

DOI: 10.3969/j.issn.2095-1787.2014.04.014

浅析转基因舆情

熊 鹏, 刘培磊, 徐琳杰, 杨雄年*

中华人民共和国农业部科技发展中心, 北京 100122

摘要: 随着现代科学技术的进步与发展,转基因技术不断推广和应用,其安全性也由此备受关注。转基因舆情的发展态势体现了公众对转基因技术的接受和认知水平,因此,营造良好的舆情环境是转基因技术健康、有效发展的重要保障。通过解析国际典型转基因舆情事例、分析国际转基因舆情发展情况,指出公众对于转基因技术的认知和接受程度不断提高,国际转基因舆情呈良性发展趋势。同时,目前我国转基因舆情呈现辐射层面广、以网络阵地为主、双方主打安全旗帜、强调技术不确定性等主要特点。为保障我国转基因技术的健康可持续发展、稳步推进转基因作物产业化,通过借鉴国外舆情应对经验,对营造我国转基因舆情良性环境提出几点对策:(1)建立完善的信息公开平台;(2)加强多元化科普宣传方式;(3)加强转基因生物安全监管;(4)建立转基因舆情监测平台。

关键词: 转基因技术; 舆情环境; 安全性

Brief analysis of the public opinion on the technology of genetic modification

Li XIONG, Pei-lei LIU, Lin-jie XU, Xiong-nian YANG*

Development Center for Science and Technology, Ministry of Agriculture of People's Republic of China, Beijing 100122, China

Abstract: With the progress and development of modern science and technology, the promotion and application of genetical modification (GM technology) has become a reality in many aspects of our life. For this reason, the GM technology and its safety have gradually become a great public concern. The changes of public opinion on GM could reflect the acceptance and knowledge of GM technology. Public acceptance generates a benign environment for the development of GM technology. This article displayed and analyzed typical international public opinion events and global public opinion situation concerning the GM technology. Chinese public opinion on GM showed the following characteristics: network based, spreading widely, using safety slogans on both sides (supporters and opposers), emphasizing the uncertainty of the technology. In order to increase the level of articulation of the Chinese public opinion on GM in this article we suggest: (1) establishing information disclosure platform; (2) diversifying the methods of knowledge publicity; (3) strengthening GMO safety regulation; (4) setting up monitoring platform for public opinion on GM.

Key words: genetically modified technology; public opinion environment; safety

2013年,全球转基因作物种植面积达到1.75亿 hm^2 ,占全球耕地面积的11%以上(James, 2014)。据人民网舆情监测室观察,随着大规模转基因试验和转基因作物商业化种植,这项高新科学技术的安全性备受关注,“转基因”舆情热度居高不下。转基因的舆情体现了公众对转基因技术的认知程度,这一水平是保障转基因技术在我国安全、有效发展的基石(李明光和陈新庚,2000)。因此,分析国内外转基因舆情现状,有利于我国转基因舆

情良性环境的形成,进而促进转基因技术在我国的健康可持续发展。

1 国际转基因舆情分析

转基因技术自诞生以来,就受到前所未有的重视。国际上关于转基因的争论,早已形成以美国和欧洲为代表的两大阵营。在转基因技术发展最快、转基因食品消费量最大的美国,公众对于其接受程度较高,而一向持谨慎态度的欧盟民众对转基因食

收稿日期(Received): 2014-09-20 接受日期(Accepted): 2014-11-10

作者简介:熊鹏,女,硕士。研究方向:农业转基因生物安全管理。E-mail: xiongli@agri.gov.cn

* 通讯作者(Author for correspondence), E-mail: yang.xn@126.com

品表现出了抵制和不接受(李华锋,2013)。

世界范围内,许多反对转基因技术的媒体或组织公开发表负面信息,转基因舆情事件时有发生。其中,发生较早、较为典型的是 1998 年的“Pusztai 土豆”事件。苏格兰 Rowett 研究所的科学家 Pusztai 在试验未完成的情况下,通过电视台宣布:转基因土豆喂食的大鼠“体质量和器官质量严重减轻,免疫系统受到破坏”。此事件首次引起国际轰动,各界人士纷纷将其作为攻击转基因技术的“有力”凭证。次年,英国皇家学会的评审报告证实,该试验设计及数据错误,结果并不可信(王功伟等,2011),由此,舆情逐渐平息。

学术论文也是国际转基因舆情扩散的主要来源。2012 年法国分子内分泌学家 Seralini 发表文章称,喂食转基因玉米 NK603 后,50%~80% 试验鼠出现肝脏受损、肾脏和皮肤肿瘤,以及消化系统疾病等问题。因此,“转基因致癌论”、“转基因有害论”等负面言论甚嚣尘上。随后,法国国家农业科学研究院发表文章说明该试验缺乏数据支持,设计存在明显漏洞。作为管理部门的欧洲食品安全局也最终认定该试验结果的无效性,同时认为无需重新检查 NK603 的安全性,及时缓解了民众的恐慌情绪。

尽管国际上对转基因技术各执己见,各国采取的政策也不相同,但由于其带来的社会经济效益显著可见,转基因技术的发展从未间断,世界各地对转基因的态度也日趋积极。近年来,欧盟通过了批准部分转基因生物进口的相关政策,虽然受到了欧洲“反转”人士的抗议,但是转基因舆情发展已经日益缓和(李华锋,2013)。以禁止一切转基因作物种植的德国为例,2013 年 7 月 29 日“绿色理性论坛”(FGV)发布了一项调查报告表示,54% 的年轻人赞成农民种植转基因作物的自由选择权,53% 的人表示不介意“80% 的食品在其生产过程中涉及基因工程技术”。此外,英国环保人士 Mark Lynas,在 2013 年 1 月 3 日的牛津农业会议上,为其之前多年反对转基因的行为致歉,他表示通过对转基因知识的学习,发现了转基因作物的环保及可持续价值。

国际科学界的技术支持及科学普及,以及各国相关部门监管工作的落实,成为提高公众认识水平、正确把握转基因舆情导向、保障转基因技术健康发展的有效途径。

2 我国转基因舆情特点

2.1 辐射层面广,主攻网络阵地

由于近年来媒体技术的蓬勃发展,特别是新媒体(博客、微博、微信)的出现,人人都可以成为新闻的制造者、传播者。一条新闻,只要具备受众面广的特点,就有可能以点及面地暴发成为一场大面积的舆情风暴。转基因技术同时涉及政府机构、研发单位、相关企业、社会组织、普通公众的利益,可见,辐射面之广前所未有。同时,互联网传播速度快、时效性强、受众面广、途径多,从争议开始至今,舆情发生的主战场便定位于网络(刘培磊等,2011)。

2.2 双方主打安全旗帜

转基因之争的双方,都以“安全”为出发点。主流科学界、转基因监管权威机构基于转基因食品安全性的权威定论和共识,告知公众转基因食品的安全性。“我国颁发安全证书的转基因生物是安全的”这一结论,以《农业转基因生物安全管理条例》为保障,具有可重复、详实准确的科学试验证明。而转基因技术的反对方,借助公众对转基因相关法律法规及技术了解程度的不足,宣传片面化、绝对化的安全概念。

2.3 强调技术的不确定性

转基因技术与其他科学技术一样,其研究过程需要大量的专业知识储备并存在部分合理假设与推导,由此决定了转基因的技术专业性和科学不确定性。因此,对于转基因技术的理解需要一定专业知识支撑,但学术界的意见亦不完全一致。在转基因技术的支持方中,存在过分夸大转基因技术功能的现象,从而影响公众的理性认识。此外,由于国际上尚无统一的法规,一些国家为保护本国食品安全,限制转基因食品的进口。经济和贸易问题促使转基因技术成为一项国际贸易的技术壁垒,在科学范畴之外影响着公众对其安全性的理解,一定程度上夸大了转基因技术的不确定性。由于我国公众对于转基因技术的认知仍不足,转基因反对方借助社会组织和媒体,过度宣传并强调转基因技术的不确定性,导致公众认知出现偏差,曲解政府机构和科研单位的部分举措(黄媛和彭光芒,2012)。

3 营造良好舆情环境的对策

3.1 建立完善的转基因信息公开平台

信息不对称往往导致了公众对于转基因的片

面理解与错误观点(薛枢明,2013)。因此,让公众接受转基因技术的关键在于信息公开。一方面,政府应严格按照《中华人民共和国信息公开条例》及《农业部信息公开规定》的要求,整合各种信息载体,定期、及时向社会公开必要信息,包括农业转基因生物相关法律法规、安全评价标准和指南、检测机构、安全证书的审批清单、安委会工作规则和委员组成名单等,接受所有颁发安全证书项目的安全评价资料信息公开的合法申请。另一方面,相关部门应在不涉及国家或个人秘密的前提下,最大限度地明确信息公开范围,进一步加大信息公开的力度。公开的信息内容要保证真实、全面、及时,使其能接受公众监督,保障公众的知情权。

3.2 加强多元化科普宣传方式

让公众接受转基因这项新生事物,必须依靠持续的理性引导,并非一蹴而就。面对不同目标人群应当有针对性地采取相应的科普宣传方式。除了传统的科普类电视节目、发放宣传手册、组织社区互动等方法;针对学生群体,可以通过课堂教育、实验室参观、学术论坛等方式;对于工作人群,新媒体的应用具有广大的受众面;微信问答、专题博客也可以作为科普宣传的有效途径。同时,应制定有效的科普宣传策略。在政府部门的政策支持下,以科学家作为宣传队伍中的先锋队,发挥科普和倡导转基因安全性的源头作用(康乐和陈明,2013)。加强“政府—科研单位—媒体—公众”的沟通链,宣传法律法规,普及科研成果,把握舆论导向,了解基层需求。对新闻记者和科普作家进行相关知识培训,坚持学术研究的科学性和合法性,避免反科学意识成为潮流,争取更好地实现研究成果向生产力的转化。

3.3 加强转基因生物安全监管

安全监管工作在把握转基因舆情导向上发挥重要作用。农业行政主管部门要认真贯彻落实相关法律法规、强化监管责任、细化监管措施,按照属地化原则认真做好监管工作,尽最大可能保障转基因产品安全。对转基因作物,无论是制种、试验,还是种植,都要严格遵照程序批准,严厉查处个别公司或个人,违规种植、销售转基因作物。一方面,政府监管部门应加强对各地相关机构、科研单位转基因生物安全的监督管理,及时填补前期监管工作中的“盲点”。另一方面,加强对相关生产加工企业的

管理和监督,保障生产的安全化,规范转基因生物标识,将监督职能落到实处,保障消费者的知情权和选择权,同时保障转基因产品推广和销售的合理、合法化。

3.4 建立转基因舆情监测平台

设立转基因舆情应急处置机构,成立转基因舆情突发事件应急工作领导小组,负责组织、协调、指导转基因舆情突发事件的监测、分析研判、调查处理和制定应急预案(包晓凤和龙九尊,2011)。定期提交舆情监测报告,为舆情预警、监测、应对工作提供信息。根据舆情监测报告,按其内容的紧急性和严重性进行分类,根据类别确定应对次序及相应方法。借鉴人民网舆情监测室的“黄金4小时”原则(薛枢明,2013),保证事件处理的时效性,及时正确引导公众舆论,掌握事件发展主导权,有效控制事态(姚利权,2011)。同时,一旦发现违法信息的传播应及时上报,协助相关部门做好媒体信息规范工作,清除负面舆情源头,消除民众恐慌,增强信心,维护社会和谐稳定(朱娉和王德强,2011)。

2030年,我国人口将增长至15亿,解决粮食问题是重中之重。近年来,转基因技术在我国发展迅速,与传统育种技术的结合成为我国发展农业的有力手段和必由之路(刘培磊等,2010)。最新出版的《十八大以来重要文献选编》中,收录了2013年12月23日习总书记在中央农村工作会议上针对转基因技术的重要讲话。习总书记以负责任的“国家态度”,强调“一是要确保安全,二是要自主创新”,对我国转基因技术发展推广提出了要求。民众对于转基因技术的接受程度直接影响其在我国的发展,要为转基因技术在我国的发展创造良性的环境与积极的舆论导向,需要根据现状,因地制宜地选择适合我国国情的引导方式。依靠信息公开回答质疑、宣传科学知识理性引导、落实监管措施保障安全、加强舆情监测把握动向,对我国转基因技术的发展以及转基因作物的产业化具有重要意义。

参考文献

- 包晓凤,龙九尊. 2011. 转基因科普亟待加强制定舆情应急预案. 北京农业, (10): 7.
- 黄媛,彭光芒. 2012. “转基因水稻风波”中网络舆论话题的演变及特点. 安徽农业科学, 40(5): 2970-2972.
- 康乐,陈明. 2013. 我国转基因作物安全管理体系介绍、发

展建议及生物技术舆论导向. 植物生理学报, 49(7): 637-644.

李华锋. 2013. 转基因之争的浅析. 农药市场信息, (7): 13-14.

李明光, 陈新庚. 2000. 浅议环境风险交流. 广州环境科学, 15(4): 1-4.

刘培磊, 康定明, 李宁. 2011. 我国转基因技术风险交流分析. 中国生物工程杂志, 31(8): 145-149.

刘培磊, 赵永国, 李宁, 周云龙. 2010. 转基因技术对粮食安全的影响及对策. 中国农业科技导报, 12(4): 1-5.

王功伟, 金安江, 彭光芒. 2011. 转基因农作物安全性典型争议事件溯源. 科学时报, 2011-01-04(3).

薛枢明. 2013. 涉事主体在网络舆情应对中的得失探讨——以“黄金大米”事件为例. 传媒 e 时代, (8): 163-164.

姚利权. 2011. 政府应对网络舆情的问题及策略研究. 现代经济: 现代物业中旬刊, 10(8): 87.

朱娉, 王德强. 2011. 论传媒舆论引导法律制度的完善——基于对转基因生物安全性争议典型案例的分析. 华中农业大学学报: 社会科学版, (6): 18-23.

James C. 2014. 2013 年 ISAAA 全球生物技术转基因作物商业化发展态势. 中国生物工程杂志, 34(1): 1-8.

(责任编辑: 杨郁霞)

征订启事

《生物安全学报》是由中国植物保护学会与福建省昆虫学会共同主办的面向生物安全科学国际前沿的中英文学术刊物。本刊为季刊, 每年 2、5、8、11 月 15 日出版。国内统一连续出版物号(刊号)CN 35-1307/Q, 国际标准刊号 ISSN 2095-1787。每期定价 28 元, 全年 112 元(不含邮资)。

读者对象: 国内外农业科研院(所)、农业院校、综合性大学的农业科研与管理人員。

订阅方式: 在线订阅或向编辑部订阅。

在线(<http://www.jbscn.org>) 订阅:

在本刊网站首页左侧“读者登录”专区, 进行注册、登录后, 点击左侧“期刊订阅”菜单中的“期刊征订”子菜单, 填写相关信息。按照以下汇款方式汇款后, 进入读者操作后台, 点击左侧“期刊订阅”菜单中的“订费登记”子菜单, 进入相关界面, 单击“汇款信息登记”链接, 在弹出的页面中完成登记。编辑部收款后, 将按订阅要求进行寄送。

向编辑部订阅:

请您认真填写以下表单, 将其与汇款凭据一并邮寄、传真或 E-mail 至本刊编辑部, 以便我部查收汇款及邮寄刊物。

订单明细 (请在所需刊期下打√)	年份	第 1 期	第 2 期	第 3 期	第 4 期	累计期数	合计金额
	2015 年					共 期	共 元
姓名:	单位: (请详细至院系或部门一级)						
地址: _____ 省 _____ 市(县) _____ 区(镇) _____						邮编: _____	
电话: _____				邮箱: _____			
备注							

汇款方式(邮局汇款):

地址: 福州 金山 福建农林大学《生物安全学报》编辑部, 350002

收款人: 郭莹

联系方式: 电话/传真: 0591-88191360, E-mail: jbscn99@126.com